



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.228 alin. (1) litera e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, inițiată de doamna deputat USR Oana Murariu împreună cu un grup de parlamentari USR (**Plx. 99/2024**)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *art.228 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- scoaterea din categoria situațiilor generatoare de conflict de interese a situației în care alesul local emite sau participă la emiterea ori adoptarea actului administrativ, de la încheierea sau participarea la încheierea actului juridic, respectiv care ar putea produce un folos material pentru o persoană fizică sau juridică, care a făcut plăți către acesta cu titlul de salariu sau asimilate acestora, precum și plăți realizate în baza actelor de dispoziție de mică valoare, cu caracter curent, în ultimii 3 ani,
- stabilirea unui termen de 3 ani de prescripție aplicabil situațiilor de conflict de interese prevăzute la art.228 alin. (1) lit. e) din lege¹.

¹ Art.228 Regimul general aplicabil conflictului de interese pentru aleșii locali

(1) Alesul local aflat în conflict de interese în condițiile prevăzute de cartea I titlul IV din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, are obligația să se abțină de la emiterea sau participarea la emiterea ori adoptarea actului administrativ, de la încheierea sau participarea la încheierea actului juridic respectiv, care ar putea produce un folos material pentru sine sau pentru:

II. Observații și propuneri

1. Semnalăm faptul că articolul vizat de modificare (art.228 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019*) identifică o serie de situații care pot constitui conflicte de interese ale aleșilor locali, dar sediul materiei în ceea ce privește conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților funcțiilor publice este cel reglementat prin *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ care introduce definiția conflictului de interese și stabilește principiile care stau la baza prevenirii acestuia în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice.

Totodată, subliniem faptul că asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale prin exercitarea de responsabilități în materia conflictului de interese se realizează de către Agenția Națională de Integritate, instituție care deține atribuții cu privire la evaluarea declarațiilor de avere, a incompatibilităților și a conflictelor de interese potențiale în care se pot afla persoanele prevăzute la art. 1 din *Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, printre care sunt și aleșii locali, pe perioada îndeplinirii funcțiilor și demnităților publice, acest act normativ stabilind inclusiv proceduri de asigurare a integrității și transparenței în exercitarea funcțiilor și demnităților publice.

2. În ceea ce privește excluderea sumelor de bani plătite cu titlu de salariu din categoria plăților efectuate către aleșii locali, potențial generatoare de conflicte de interese, ar putea fi calificată ca o situație de natură a afecta standardele de integritate, permițând luarea unor decizii de către aleșii locali în favoarea foștilor angajatori, cu implicații asupra obiectivității deciziei.

De asemenea, este insuficientă introducerea prin lege a unei limite temporale pentru a garanta excluderea posibilității ca influența persoanelor fizice sau juridice cu care aleșii locali s-au aflat în diferite raporturi juridice să persiste și ulterior acestui termen.

e) orice persoană fizică sau juridică, alta decât autoritatea din care face parte, care a făcut o plată către acesta sau a efectuat orice fel de cheltuieli ale acestuia,

3. Totodată, referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate, era necesară justificarea în *Expunerea de motiv*, în mod punctual și temeinic, a intențiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

4. Menționăm că, în prezent, Guvernul României și-a asumat prin *Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)*, în cadrul măsurii de *Reformă R7 - Evaluarea și actualizarea legislației privind cadrul de integritate*, îndeplinirea jalonului 431 - *Intrarea în vigoare a legilor consolidate privind integritatea și a jalonului 432 - Aprobarea versiunii revizuite a codurilor de etică și conduită pentru Guvern, în plus față de cele existente pentru funcția publică și adoptarea și implementarea măsurilor de aplicare, cu termen trim. IV al anului 2024.*

Printre elementele avute în vedere de jaloanele menționate, se regăsesc aspecte precum redefinirea conflictului de interese, în sensul extinderii sferei acestuia dincolo de interesele financiare personale și reglementarea expresă a unor aspecte procedurale pentru evitarea acestuia, astfel că este necesară asigurarea respectării obligațiilor asumate de Guvernul României, prin PNRR, potrivit jaloanelor menționate.

5. Totodată, vă transmitem, alăturat, răspunsul Agenției Naționale de Integritate nr. 4410 din 06.03.2024 referitor la inițiativa legislativă în cauză.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu CIOLACU

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților



AGENZIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISO Federation

RIȘA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Nr. 4410/06.03.2024

Ca urmare a analizei propunerii legislative pentru modificarea art. 228 alin. (1) litera e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (plx. 99/2024), transmisă prin adresa dumneavoastră nr. 1873/29.02.2024 și înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 3908/29.02.2024, vă comunicăm că nu **susținem adoptarea propunerii legislative**, pentru următoarele motive:

Propunerea legislativă vizează modificarea regimului juridic al conflictelor de interese aplicabil aleșilor locali.

Astfel, inițiatorii propun modificarea art. 228 alin. (1) litera e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, după cum urmează:

„ e) orice persoană fizică sau juridică, alta decât autoritatea din care face parte, care, în ultimii 3 ani, a făcut o plată către acesta sau a efectuat orice fel de cheltuieli ale acestuia, excluzând sumele plătite cu titlu de salariu sau asimilate acestora în cazul în care raporturile în baza cărora s-au plătit sunt finalizate, precum și plățile realizate în baza actelor de dispoziție de mică valoare, cu caracter curent; ”

Actuala reglementare a fost preluată integral din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și corespunde scopului pentru care a fost reglementat conflictul de interese, respectiv asigurarea integrității în exercitarea funcțiilor și demnităților publice.

Folosul material - noțiune cuprinsă în prevederile art. 228 din din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ - nu vizează doar aspectele patrimoniale, ci se referă în mod complex la natura interesului alesului local, care ar putea determina lipsa de obiectivitate a acestuia în adoptarea deciziilor de autoritate circumscriindu-se sferei interesului și posibilitatea anticipării unui beneficiu sau a unui dezavantaj pentru sine sau soț, soție, rude sau afini până la gradul al doilea inclusiv sau pentru **orice persoană fizică sau juridică**,



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISQ Federation

RIȘA SIMTEX



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

alta decât autoritatea din care face parte, care a făcut o plată către acesta sau a efectuat orice fel de cheltuieli ale acestuia.

Rolul reglementării conflictului de interese este acela de a preveni situațiile în care funcționarii publici, aleșii locali sau demnitarii ar sluji interesul personal datorită existenței unei împrejurări care le-ar aduce acestora, rudelor, prietenilor sau asociațiilor un anumit avantaj.

Rățiunea instituirii acestei stări de conflict interese e aceea de a înlătura orice suspiciune, orice dubiu rezonabil cu privire la modalitatea de aducere îndeplinire a atribuțiilor și competențelor legale de către funcționarii publici și de către demnitari.

Dispozițiile legale privind conflictul de interese, reglementate prin art. 70-71 din Legea nr. 161/2003 și cele ale art. 228 alin. (1) litera e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectă definiția conflictului de interese menționată în Recomandarea nr. 10/2000 a Consiliului de Miniștri al Consiliului Europei.

Articolul 13 din Recomandarea 10/2000 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei definește conflictul de interese arătând că acesta „apare atunci când funcționarul public sau demnitarul are un interes personal care influențează sau pare să influențeze îndeplinirea atribuțiilor sale oficiale cu imparțialitate și obiectivitate. Interesele private ale funcționarului public pot include un beneficiu pentru sine sau pentru familia sa, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizații cu care funcționarul public a avut relații politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi și la orice datorii pe care funcționarul public sau demnitarul le are față de persoanele enumerate mai sus.”

Într-o astfel de situație, demnitarul sau funcționarul public are obligația de a nu participa la decizia în care interesul personal este de natură să-i afecteze obiectivitatea întrucât ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor legale.

Prin propunerea legislativă se restrânge sfera conflictului de interese în care s-ar putea afla alesul local, permițându-i acestuia să emită sau să participe la emiterea ori adoptarea unui act administrativ, să încheie sau să participe la încheierea unui act juridic, care ar putea produce un folos material pentru sine sau pentru o persoană fizică sau juridică, alta decât autoritatea din care face parte, care a făcut o plată către acesta sau a efectuat orice fel de cheltuieli ale acestuia.

Prin urmare, Agenția Națională de Integritate nu susține adoptarea propunerii legislative pentru modificarea art. 228 alin. (1) litera e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (plx. 99/2024).



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

Member of CISQ Federation

RIȚA SIMTEX

CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

În ceea ce privește fișa financiară prevăzută de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm faptul că adoptarea acestei propuneri legislative nu presupune implicații financiare pentru Agenția Națională de Integritate.

Cu deosebită considerație,

[Redacted]
Florin-Ionel MOISE

[Redacted]
Președinte

[Redacted]
Agenția Națională de Integritate

